

Nexø, 03.09.2024  
Dok. Nr. 202.403

**Til:**

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

**Denne skrivelse vil kun blive sendt via email til:**

Peter Knuhtsen Egelund, [pkneg@fvm.dk](mailto:pkneg@fvm.dk)

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, [fisk@fvm.dk](mailto:fisk@fvm.dk)

**Høringssvar vedr. sagsnummer 2024-3178.**

Bekendtgørelse om registrering og kontrol af oplysninger om fisk, der landes direkte, og fisk, der importeres.

**1. Baggrund:**

Scanbio Denmark ApS i Nexø, herefter "Scanbio", har siden August 2021 opkøbt usorterede industrifisk fra Østersøen. Scanbio købte faciliteterne i Nexø af virksomheden DPF (Dansk Pelsdyr Foder AmbA). DPF's aktiviteter i Nexø var ophørt i November 2020 i forbindelse med nødlukningen af minkerhvervet i Danmark.

Med Scanbios overtagelse af faciliteterne i Nexø lykkedes det at videreføre en stor del af arbejdspladserne samt sikre at fiskere fortsat kan indhandle industrifisk på Bornholm.

Scanbio har bevilling fra Fiskeristyrelsen til førstegangsomsætning af fisk – opkøbernummer 2111.  
Scanbio er godkendt af Fødevarestyrelsen til opbevaring af ABP. Kat 3 med aut. nr DK-3-intp-979571.

Scanbio servicerer fiskerne 24/7 i perioden 15 August til 30 April, fiskeriet foregår oftest 1-4 timers sejlads fra Nexø og losning foregår på alle tider af døgnet.

Iflg. "Fiskeristyrelsens Årsrapport for fiskerikontrol – 2022", blev der i 2022 foretaget 1.557 industrilandinger af fisk i Danmark. Scanbio modtog i 2022 i Nexø ca. 390 industrilandinger. Industrilandingerne til Scanbio kommer fra mindre fartøjer, primært danske, svenske, tyske, lettiske og polske.

Iflg. Scanbios egne registreringer har vi modtaget ca. 1.100 landinger med usorteret industrifisk siden August 2021. Ud af de ca. 1.100 landinger er Scanbios leverandører kun i 3-4 tilfælde blevet sanktioneret for skønsfejl.

Fiskeristyrelsen har 2 fiskekontrollører på Bornholm, de laver uanmeldte stikprøvekontroller hos Scanbio. Derudover deler Scanbio havnebasin med kontrolskibet "Havørnen" som har fast kajplads ca. 60m fra vores lossepumpe. Havørnen er hvert år i Østersøen fra Januar til April. Når Havørnen tilbringer aften eller nat ved kaj i Nexø kommer en eller flere af kontrollørerne fra Havørnen jævnligt for at udføre kontrol af losninger hos Scanbio.

Scanbio er derfor ikke underlagt mindre kontrol end andre danske virksomheder selvom vi ligger i den yderste udkant af Danmark.

Sammen med de lokale fiskerikontrollører har Scanbio haft besøg af fiskerikontrollører fra Sverige og Polen. De var begge meget begejstrede for vores systemer med direkte sortering og online vægtkontrol. Den svenske kontrollør mente at vi i Nexø er mindst 5-10år foran Sverige.

Hos Scanbio i Nexø er der i 2024 i forbindelse med losning af usorteret industrifisk med brisling som hovedart registreret ca. 0,7% ukvoteret bifangst. Dvs. 99,3% af losninger hos Scanbio er sild og brisling som bliver afskrevet på leverandørernes kvoter.

## 2. Relevant fakta:

Jf. forordning nr. 2024/1474 og dennes implementering i DK, skal havne opfylde en række krav vedr. prøveudtag, CCTV, vægte og afvandre for at blive en oplistet havn der kan undtages for tolerancemargenen, herefter "oplistet havn". Derudover skal Fiskeristyrelsen vælge 1 ud af 3 kontrolformer som havne skal indføre for at blive en oplistet havn.

De 3 muligheder er:

1. Fiskerikontrollen kan udføre kontrol ved hver losning
2. En akkrediteret vejer og måler kan udføre kontrol ved hver losning
3. En anden fysisk eller juridisk kan udføre kontrol ved hver losning

Fiskeristyrelsen har valgt mulighed nr. 2.

Kapitel 5 i "udkast til bekendtgørelse om registrering og kontrol af oplysninger om fisk, der landes direkte, og fisk, der importeres", herefter "bekendtgørelsen", giver netop denne særlige undtagelse til oplistede havne.

Iflg. information som Scanbio har fået af Fiskeristyrelsen forventes det at Grenå Havn, Skagen Havn, Hirtshals Havn, Hanstholm Havn, Hvide Sande Havn og Thyborøn Havn bliver oplistede havne pr. 1 November 2024.

Vedr. bekendtgørelsens kapitel 5, §21, stk 2, skal modtagere af industrifisk benytte sig af akkrediterede vejere og målere i henhold til ISO 17020 type A til at udtage stikprøver, sortere stikprøver og veje stikprøver samt veje den totale landing, dette hvis man som oplistet havn ønsker at gøre brug af undtagelse for tolerancemargenen.

Iflg. Danmarks Fiskeriforenings (DFPO) beregninger vil det være en klar fordel for havne at blive en oplistet havn. På sigt vil det sandsynligvis betyde at oplistede havne opnår en monopol-lignende status på usorterede industrilandinger.

## 3. Problemstilling:

Når myndigheder vedtager undtagelser for regler og love, har de pligt til at sørge for at undtagelserne ikke er diskriminerende eller konkurrenceforvridende.

Scanbio er i direkte konkurrence om råvarer med virksomheder i de 6 ovennævnte oplistede havne.

Der findes, for nuværende, ikke en akkrediteret vejer og måler på Bornholm. Det vil være uforholdsmæssigt bekosteligt for Scanbio hvis en akkrediteret vejer og måler skulle etablere sig på Bornholm udelukkende for at servicere Scanbio. Beregninger viser at omkostningen for at garantere en akkrediteret tredjepart ved hver losning vil være 6-12 gange så høj pr. kg på Bornholm som omkostningen i de store jyske havne.

Som tidligere nævnt, foregår fiskeriet ca. 8 mdr. af året, ca. 1-4 timers sejlads fra Nexø og med losning på alle tidspunkter af døgnet. Det er derfor udelukket at en akkrediteret vejer og måler fra Sjælland, Fyn eller Jylland kan servicere Bornholm.

Det vil være praktisk umulig at indføre tredjeparts kontrol af en akkrediterede vejer og måler på Bornholm.

#### 4. Konsekvens:

Hvis danske havne er underlagt forskellige kontrolregler, herunder tolerancemargener, så vil fiskerikontrol uundgåeligt blive et konkurrenceparameter. Fiskeristyrelsen bør kun lave undtagelser som alle havne og virksomheder har mulighed for at deltage i på lige vilkår.

Indførelse af undtagelser, som kun udvalgte havne og virksomheder har praktisk mulighed for at deltage i, vil i dette tilfælde ikke kun udgøre en diskriminerende foranstaltning mod virksomheder i et af EU's yderområder, men vil også være konkurrenceforvridning og muligvis udgøre et brud på EU-reglerne.

Fiskeristyrelsen risikerer erstatningsansvar for indførelse af foranstaltninger der uretmæssigt giver fordele til særlige enheder der udfører sammenlignelige aktiviteter.

Scanbio foreslår at Fiskeristyrelsen gør brug af 1 af de følgende 3 forslag:

1. *At Fiskeristyrelsen udfører kontrollen i oplyste havne.*

Eller,

2. *At Fiskeristyrelsen ikke giver danske havne mulighed for at blive oplyste havne.*

Eller,

3. *At hvis hverken forslag 1 eller 2 kan gennemføres, så bør Fiskeristyrelsen muliggøre at andre fysiske eller juridiske personer kan føre kontrol i oplyste havne.*

Særligt vedr. forslag nr. 3, så skriver kommissionen i Gennemførelsesforordning 2024/1474, betr. 7, at *"I EU-havne kan kystmedlemsstaterne fastsætte, at der anvendes alternative metoder til at sikre nøjagtig vejning og fangstindberetning"*.

Scanbio mener at Fiskeristyrelsen bør gøre brug af denne mulighed i alle mindre havne hvor der losses usorteret industrifisk. Brug af denne mulighed kan indeholde en række yderligere krav til havnen eller modtageren af usorteret industrifisk og kan baseres på en risikovurdering af statistiske parametre for den enkelte havn eller modtager. F.eks., som nævnt tidligere, hvis en modtagers leverandører kun har haft 3-4 sanktioner for fejlskøn på ca. 1.100 losninger og/eller hvis der kun registreres ca. 0,7% ukvoterede arter.

#### 5. Yderligere info:

Scanbio er førstegangsomsætter af industrifisk og udtager prøver i henhold til bekendtgørelse 1765 af 3 september 2021, herefter "kontrolplanen". Sorteringsresultatet af prøverne bliver indberettet til Fiskeristyrelsen og efterfølgende brugt til kvotetræk. Det samme er ikke gældende i Scanbios konkurrerende udenlandske havne som Simrishamn(SV) og Kolobrzeg(PL) m.fl., i disse havne er det båden selv der udtager prøver som bliver brugt til kvotetræk (medmindre fiskerikontrollen i en af de nævnte havne er til stede ved losning og udtager prøver).

Iflg. Fiskeristyrelsen vil der sandsynligvis gå 2-4år inden Polen og Sverige forventes at indføre lignende kontrolplan som danske modtagere af usorterede industrifisk er underlagt.

Når bekendtgørelsen forventes at træde i kraft pr. 1 November 2024, så vil der være minimum 3 forskellige slags fiskerikontrol for usorteret industrifisk fanget i Østersøen:

1. EUs gældende kontrolforordning (Gældende i: Simrishamn, Kolobrzeg, m.fl.)
2. EUs gældende kontrolforordning, kontrolplanen og 2024/1474 med lempelige regler for oplyste havne (Gældende i: Grenå, Skagen, Thyborøn, m.fl.)
3. EUs gældende kontrolforordning og kontrolplanen (Gældende i: Nexø, m.fl.)

## 6. Spørgsmål til Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri:

Særligt vedr. Industrifisk:

Hvis en oplyst havn modtager usortet industrifisk fra et EU-fartøj der ikke er på listen med undtagne fartøjer og dermed ikke gør brug af den lempelige tolerancemargin, skal der da stadig være en akkrediteret vejer og måler til stede til at føre kontrol med losningen?

Hvis en oplyst havn modtager usortet industrifisk fra et tredjelands-fartøj og dermed ikke gør brug af den lempelige tolerancemargin, skal der da stadig være en akkrediteret vejer og måler til stede til at føre kontrol med losningen?

Særligt vedr. Konsumfisk:

Hvis en oplyst havn modtager konsumfisk fra et EU-fartøj der ikke er på listen med undtagne fartøjer og dermed ikke gør brug af den lempelige tolerancemargin, skal der da stadig være en akkrediteret vejer og måler til stede til at føre kontrol med losningen?

Hvis en oplyst havn modtager konsumfisk fra et tredjelands-fartøj og dermed ikke gør brug af den lempelige tolerancemargin, skal der da stadig være en akkrediteret vejer og måler til stede til at føre kontrol med losningen?

Med venlig hilsen,

Morten Kjellerup Jensen

+45 21 54 42 23  
mkj@scanbio.com

Scanbio Denmark ApS  
Kuttervej 4, 3730 Nexø  
CVR-nr. 42107654